

0833 城乡规划学

一、学科概况

作为人类文明史的重要组成部分，城市化与经济发展水平密切相关，两者之间是相互促进和互为因果的。城市的出现已有 5000 多年的历史，但在漫长的农业经济时代，城市发展是非常缓慢的。从 18 世纪开始，起源于欧洲国家的工业革命引领人类社会经历了工业化进程。城市作为人类聚居的空间形态，能够有效地满足工业生产所要求的规模经济和集聚经济，工业化不仅促进了既有城市的不断扩展，而且导致新兴城市的大量形成。发达国家的城市发展历程表明，随着工业经济向服务经济的转变，城市化进程又会趋于平缓。当今，世界城市人口占总人口的比重已经超过 50%，城市成为人类聚居的主要空间形态。

在工业革命时期，城市的快速膨胀导致严重的城市问题，包括住房短缺、交通拥挤、环境恶化，特别是城市的公共卫生问题非常严重。在 19 世纪，欧美国家经历了一系列的城市改良实践。1848 年英国颁布了“公共卫生法”，1853 年开始巴黎进行了大规模的城市改建，1893 年芝加哥推行大规模的“城市美化运动”；一批社会思想家（通常称为空想社会主义者）提出了各种理想城市的发展愿景，并有少量并不成功的建设实践；一些企业主出资建造“公司城”，为员工们提供居住条件，以摆脱日益恶化的城市环境。这些城市改良实践为城乡规划学科的诞生奠定了社会基础。

1898 年，英国的城市改良者霍华德出版了《明天：通往真正改革的和平之路》一书，提出“田园城市”的理念，并于 1903 年开始，在英国的莱契沃斯进行第一个田园城市的建设实践。霍华德被誉为现代城乡规划理论的奠基人和现代城乡规划实践的先驱者。1909 年英国颁布了世界上第一部规划法，其他工业国家也相继完成了规划立法，标志着城乡规划成为西方国家的政府管理职能，现代城乡规划学科也孕育而生。在欧洲，1909 年英国利物浦大学最早设置了城市规划专业。在美国，1923 年哈佛大学率先开设了城市规划课程。

在过去的 100 多年里，城乡规划学科经历了不断变革和逐渐成熟的过程。早期城乡规划学科的关注重点是城乡物质形态，主要领域包括城市设计、交通和市政工程规划。第二次世界大战以后，西方发达国家的城市化进程进入新的历史时期，基于设计-工程传统，以物质形态为重点的终极蓝图式规划已经不能适应城乡发展的实践需求，物质形态与社会和经济发展相结合的综合规划成为城乡规划范型，理性的和系统的规划过程成为城乡规划学科的关注重点，规划学科的理论和方法受到系统科学的重要影响。在 20 世纪 70 年代，随着西方城市经济和社会矛盾的加剧，城乡规划成为协调社会多元利益的公共政策过程，规划学科的理论和方法越来越多地受到社会科学的影响，包括地理学、经济学、社会学、人口学、行政学、法学和公共政策学等。20 世纪 80 年代以来，伴随着全球生态环境的不断恶化，城乡发展对于生态环境的影响成为城乡规划学科的关注重点，规划学科的理论和方法越来越多地受到生态学和环境学的影响。

在城乡规划学科的关注重点从设计-工程领域扩展到社会-经济领域、政策-体制领域和生

态-环境领域的同时,城乡规划方法和技术也经历了不断变革。从20世纪60年代开始,计量分析和数学模型广泛地用于城市土地使用-交通规划和区域发展战略规划。进入20世纪80年代,电子计算机的日益普及为城乡规划中计量分析和数学模型的广泛应用提供了先进的技术支撑。至20世纪90年代,信息技术(特别是地理信息系统)为城市发展资源的空间规划和环境管理提供了重要的技术手段,在城乡规划中获得日益广泛的应用。

作为一门理论性和实践性相结合的学科,城乡规划学的关注重点伴随着社会、经济、环境的发展需求而不断变化,并且不断地吸纳相关学科的理论和方法,在变革中成为越来越成熟的学科。

二、学科内涵

1. 研究对象和理论 现代城乡规划作为政府管理职能,是基于经济、社会、环境的综合发展目标,以城乡建成环境为对象,以土地及空间利用为核心,通过规划编制和规划管理,对于城乡发展资源进行空间配置,并使之付诸实施的公共政策过程。因此,城乡规划学科具有自然科学、技术、人文、艺术、社会学科的综合属性,其理论体系包含五个基本领域。

城乡发展理论:只有认识区域、城镇和乡村发展的本质规律,城乡规划才能够合理地配置城乡发展资源,并在付诸实施中取得预期成效。由于城乡发展的影响因素涉及社会、经济、体制、历史、文化、技术、生态、环境等许多维度,城乡发展理论并非单一学科能够完全涵盖。地理学、社会学、经济学、政治学、历史学、生态学、环境学等分别从各自的学科视角研究城乡发展的规律,由此形成以城乡发展为研究对象的学科集群。由于城乡发展是多维度的空间现象,城乡发展理论作为城乡规划学科的基础理论,不仅涉及众多学科的各自研究成果,而且关注城乡发展的各种影响因素之间相互作用所形成的综合效应。

城乡规划的基本理论:主要阐述城乡规划的基本属性,包括城乡规划的作用、过程和价值取向等。比如,城乡规划中各种利益相关方发挥的不同作用,城乡规划过程从终极蓝图模式到综合理性模式的不断演进,城乡规划中的以经济效益为主和以社会公平为主的价值取向等。

城乡空间规划理论:核心是城乡建成环境的空间形态和土地使用规划理论。由于各个国家的城乡规划体系不同,城乡空间规划理论的研究领域也会略有差异,但可以从地域范围和规划层级两个方面进行界定。在我国,城乡规划的地域范围分为区域、城市、镇、乡、村庄五种类型,其中的城市和镇规划又分为总体规划和详细规划两个层级,由此形成各个领域的具体理论。

城乡建成环境的各种组成部分规划的具体理论:包括道路和交通、公共服务设施、市政公用设施、住房和社区、生态和环境保护、历史遗产保护、综合防灾等。

城乡规划管理的理论:城乡规划作为公共政策,目的是要确保以土地使用为核心的城乡建成环境的各项建设活动符合城乡规划确定的长远目标和整体效益。城乡规划管理不仅是专业技术过程,还涉及法律、行政、经济机制,形成相对独立的研究领域和具体理论。

2. 知识基础 现代城乡规划学科的主要研究对象是以土地及空间利用为核心的城乡建成环境,以满足城乡发展的空间需求为目标。城乡规划学科的知识基础包括三个主要领域,即城乡发展规律、城乡规划编制和规划管理。

城乡发展规律:从工程、社会、经济、体制、历史、文化、技术、生态、环境等许多维

度,认识城乡发展规律。尽管这些知识建立在许多相关学科的基础上,但城乡规划学不仅关注各个因素对于城乡建设的影响,而且强调各种影响因素之间相互作用所形成的综合效应。城乡发展规律为城乡规划编制和规划管理提供依据。

城乡规划编制:涵盖各种地域、层级、类型的空间规划和形态设计原理和方法。在地域上,包括区域、城镇和乡村规划原理和方法;在层级上,包括总体规划和详细规划原理和方法;在类型上,包括道路和交通、公共服务设施、市政公用设施、住房和社区、生态和环境保护、历史遗产保护、综合防灾等规划原理和方法。

城乡规划管理:包含各种地域、层级、类型的城乡规划编制和实施的法定管理程序,还包括城乡规划法规和政策的内容和体系。

由于城乡发展的多种目标取向和城乡建成环境的多种影响因素,城乡规划学科要求相当广泛的知识基础,还涉及许多相关学科的知识在城乡规划科学中的综合应用,主要包括设计-工程领域(建筑学、风景园林学、交通运输工程、市政工程、艺术学等)、社会-经济领域(地理学、经济学、社会学等)、政策-体制领域(政治学、法学、公共管理等)、生态-环境领域(生态学、环境科学与工程等)和方法-技术领域(数学、系统科学、地理信息系统等)。

3. 研究方法 城乡规划学科具有多学科和跨学科的属性,兼有自然科学和社会科学的研究方法。在城乡规划中通常采用调查、分析、预测和评价的相关研究方法。

调查方法:城乡规划作为理性的决策过程,必须建立在相关信息的基础上,调查方法就是为了有效地获取与城乡规划相关的各类信息。城乡规划的调查方法与研究目的和对象有关,可以分为文献方法、问卷方法、访谈方法和观察方法,各种方法都有适用性和局限性。城乡规划中的大量调查多采用文献方法,与城乡规划相关的主要文献来源包括各类地图(如地形图)、统计资料(如各个层面和不同领域的统计年鉴)、普查资料(如人口普查、用地普查、建筑普查、企业普查等)、文件资料(如相关的规划文件和其他政府文件)、档案资料(如地方志和专题志)。问卷方法可以了解各种利益相关方对于城乡建成环境的现状满意程度和未来选择意愿,对于上一轮城乡规划的实施效果评价和新一轮城乡规划的利益诉求。与问卷方法相似,访谈方法也适用于利益相关方的态度和行为调查,可以是直接访谈或电话访谈,也可以是单独访谈或集体访谈(如针对规划议题的公众评议会或听证会)。观察是城乡规划中经常采用的调查方法,特别适用于城乡建成环境的现场调查工作,比如对于城市土地使用状况的现场踏勘和对于交通流量分布状况的现场记录等。

分析方法:对于调查获得的各类信息进行定量分析和定性分析,从中揭示研究对象的演变特征和因果机制,为规划方案的制定提供相关依据。城乡规划中的信息分析工作包括状态分析、相关分析和因果分析。状态分析包括非空间状态和空间状态。比如,城市居住水平的非空间状态可以采用平均值、频率和离散系数等统计变量加以表征,而城市居住水平的空间状态则是不同居住水平的空间分布特征。相关分析是要测度城乡规划中各种要素之间是否存在相关关系及其强弱程度,如居住人口分布和公共设施分布、公共交通可达性和土地开发强度之间的相关关系。在经验层面上进行相关分析的基础上,还需要在理论层面上进行因果分析,以解析城市要素之间的因果作用机制。比如,公共交通可达性是如何影响土地开发强度的,或者土地开发强度对于公共交通可达性的相应要求。

预测方法:城乡规划建立在对于未来发展前景进行合理预测的基础上,使各种发展资源的

空间配置能够满足未来的经济、社会和环境发展需求。因此，城乡规划的一项重要工作就是对于规划期限内各个阶段的经济、社会和环境发展进行预测，作为资源配置的依据。比如，城乡人口规模预测是城乡发展前景研究的一项核心内容，它影响到各种发展资源的空间配置。

评价方法：城乡规划中的评价工作可以分为两种基本类型，即发展条件评价（如城市建设用地的适用性评价）和规划方案及其实施效果评价。与许多社会科学相似，城乡规划中的评价工作也面临一些难以回避的难题。首先，城乡规划中的评价工作往往是多目标的，这些目标（如经济效益和社会公正）之间往往又是相互冲突的；第二，确定评价因子的权重往往带有主观性，取决于不同的价值取向；第三，有些因子的评价标准往往是定性的而不是定量的，更增加了综合评价的难度。

三、学科范围

城乡规划学下设6个学科方向：城乡与区域规划理论和方法、城乡规划与设计、城乡规划技术科学、社区与住房规划、城乡历史遗产保护规划、城乡规划管理。

1. 城乡与区域规划理论和方法 研究区域、城镇和乡村的发展规律，总结城乡规划理论与实践历史，针对城乡发展的状况和发展目标，探索城乡规划的方法论，完善具体的工作方法，为城乡规划学的发展提供思想、理论和方法论基础。

2. 城乡规划与设计 依据城乡经济、社会、环境的综合发展目标，遵循可持续发展的理念，对于城乡建成环境进行空间规划和形态设计所需要具备的知识和技能，研究领域包括城镇总体规划和详细规划的原理和方法、乡村规划的原理和方法、城乡空间形态设计的原理和方法。

3. 城乡规划技术科学 针对城乡社会经济的发展需要和科学技术的发展，研究各类城乡物理环境科学、基础设施与工程技术、数理模型、模拟技术和信息技术等在城乡规划中的应用，包括城乡建成环境的控制和优化技术、城乡建成环境的生态保护和低碳节能技术，为城乡规划学科的发展提供技术支撑。

4. 社区与住房规划 注重住房规划与社区发展之间的关联性研究，包括城乡社区发展与住房政策的基本理论、规划内容和方法。从社区发展的文化内涵、历史进程和未来愿景等视角，揭示社区发展的本质和规律，为社区规划实践提供理论依据；从住房政策所涉及的政治、经济、社会、文化和技术等视角，揭示住房政策的价值取向，为住房规划实践提供理论依据。

5. 城乡历史遗产保护规划 研究领域包含城乡物质文化和人文文化遗产两大范畴，其研究内容具有跨学科或多学科交叉、渗透的特征，在研究和实践中须融合自然科学和社会科学的方法，是一门思想方法与应用实践并重的综合性学科。

6. 城乡规划管理 研究领域包含城乡与区域规划编制的法定行政程序、城乡与区域规划实施管理、城乡规划法规和政策体系等内容的综合性学科。

四、培养目标

1. 硕士学位 全面掌握城乡规划学科的理论、方法和技术，深入了解各个相关学科领域的知识；在所从事的城乡规划研究领域，基本掌握研究前沿动态，获得全面的研究训练；不仅具有从事城乡规划编制和规划管理能力，而且具有应用研究能力的专业人才。

2. 博士学位 全面掌握城乡规划学科的理论、方法和技术,深入了解各个相关学科领域的知识;在所从事的城乡规划研究领域,深入掌握研究前沿动态,获得严格的研究训练;不仅具有从事城乡规划编制和规划管理能力,而且具有从事创新性学术研究能力和有效地进行国际学术交流能力的专业人才。

五、相关学科

建筑学、风景园林学、交通运输工程、土木工程、艺术学、地理学、经济学、社会学、政治学、法学、公共管理、生态学、环境科学与工程、数学、系统科学。

六、编写成员

郑时龄、朱文一、王建国、刘克成、吴硕贤、曾坚、吴志强、张珊珊、赵万民、李雄、杨锐、唐子来、孙施文、赵民、周俭、王德、杨贵庆、王一。